

ДОКЛАД
о правоприменительной практике Забайкальского управления
Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного
энергетического надзора за 6 месяцев 2018 года
на территории Республики Бурятия

Общие положения

Настоящий доклад подготовлен в рамках подготовки к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 3 квартале 2018 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований, с их классификацией по тяжести последствий (размеру причинённого вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Забайкальское управление Ростехнадзора (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территории двух субъектов Российской Федерации, относящихся к юрисдикции Управления: Забайкальского края, Республики Бурятия.

При проведении данного публичного мероприятия внимание будет уделено федеральному государственному энергетическому надзору, федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

При осуществлении надзорной и контрольной работы особое внимание уделяется:

соблюдению требований безопасности в электроэнергетике, анализу прохождения ОЗП и подготовке к проведению проверок готовности энерго-снабжающих организаций к ОЗП;

исполнению требований в области энергосбережения и энергоэффективности;

соблюдению требований технических регламентов;

анализу показателей контрольно-надзорной деятельности, административной практики;

анализу выявленных при обследованиях нарушений.

При организации надзорной и контрольной деятельности практикуется комплексный подход к осуществлению проверок состояния безопасности по всем направлениям.

Работы по подготовке планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением на соответствующие годы осуществляются в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Правительства от 30.06.2010 № 489 (далее - Правила). Настоящие Правила устанавливают порядок подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - ежегодные планы), их согласования и представления в органы прокуратуры, исключения проверок из ежегодного плана, внесение изменений в ежегодный план, а также типовую форму ежегодного плана.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) в Управлении издаются распоряжения о проведении как плановых, так и внеплановых про-

верочных мероприятий в отношении поднадзорных организаций (юридических лиц или индивидуальных предпринимателей).

Деятельность Управления, как и всего Ростехнадзора, направлена на предупреждение нарушений обязательных требований энергобезопасности подконтрольными предприятиями, организациями.

С этой целью проводятся контрольно - надзорные мероприятия.

Основными задачами контрольно – надзорной деятельности Ростехнадзора являются:

- организация и осуществление федерального государственного энергетического надзора:

- за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых установок и сетей субъектов энергетики;

- за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании электрических и тепловых установок и сетей потребителей (кроме бытовых установок и сетей);

- за техническим состоянием и безопасным обслуживанием теплоснабжающего оборудования, работающего под избыточным давлением менее 0,07 МПа и температурой нагрева воды менее 115 ° С.

- в рамках федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства в пределах компетенции Отдела;

- за выполнением обязательных требований норм и правил в области энергетики при допуске в эксплуатацию вновь вводимых и реконструируемых энергоустановок;

- за организацией оперативно – диспетчерского управления в электроэнергетике;

- за установлением охранных зон объектов по производству электриче-

ской энергии;

- за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства;

- за соответствием схем электро- и теплоснабжения потребителей требуемой категории надежности;

- за обеспечением надежности и безопасности работы оборудования, зданий, сооружений, систем управления, коммуникаций, обновлением основных производственных фондов, путем технического перевооружения и реконструкции электростанций и сетей, модернизации оборудования;

- за организацией своевременного проведения технического освидетельствования энергооборудования и продления срока его эксплуатации, комплексного обследования производственных зданий и сооружений энергообъектов;

- организация и осуществление контроля и надзора в форме оценки ответственности за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, вводе в эксплуатацию объектов энергетики (кроме бытовых электрических и тепловых установок и сетей), не являющимися объектами капитального строительства, за техническим состоянием и проведением мероприятий, обеспечивающих безопасность при эксплуатации и обслуживании оборудования и основных сооружений электростанций, электрических и тепловых установок и сетей субъектов энергетики, электрических и тепловых установок и сетей потребителей (кроме бытовых установок и сетей);

- осуществление федерального государственного энергетического надзора в рамках государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (объектов энергетики);

- организация контроля и надзора за соблюдением требований в обла-

сти энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

- организация контроля и надзора за соблюдением требований в области федерального государственного строительного надзора на вновь построенных, реконструированных зданий и сооружений объектов энергетики, гидротехнических сооружений первого и второго классов, линий электропередачи и иных объектов электросетевого хозяйства напряжением 330 килвольт и более, тепловых электростанций мощностью 150 мегаватт и выше.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) действует на основании Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного строительного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора;

Федеральный государственный энергетический надзор осуществляется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 610 с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2016 № 701 «О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора» (федеральный государственный энергетический надзор распространен на отдельные категории потребителей элек-

трической энергии), постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2017 года N 930 (части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок) (вступило в силу с 1 января 2018 года), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2017 года N 32 и постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2016 № 1229 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения».

Перечень и описание основных и вспомогательных функций:

Забайкальское управление Ростехнадзора осуществляет свои полномочия на основании Положения о Забайкальском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28.06.2016 № 266 (далее – Положение).

В соответствии с Положением Забайкальское управление Ростехнадзора организует и проводит проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности, в том числе осуществляет контроль и надзор:

- за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике, требований безопасности электрических установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей). За 6 месяцев 2018 года проведено 130 проверок, выявлено 1752 нарушения, привлечено к административной ответственности 47 должностных и юридических лица.

- за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок.

Всего за 6 месяцев 2018 года проведено 45 проверок по соблюдению требований энергосбережения и энергетической эффективности, по результатам проверок нарушений не выявлено.

Забайкальское управление Ростехнадзора также выдает и ведет учет разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической и тепловой энергии, объектов по производству электрической и тепловой энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации).

За 6 месяцев 2018 года выдано 25 разрешений на допуск в эксплуатацию вновь смонтированных и реконструируемых энергоустановок. Основным нарушением является ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения Ростехнадзора, за данное нарушение преду-

смотрена административная ответственность по статье 9.9. КоАП, за 6 месяцев 2018 года составлен 1 протокол на должностное лицо.

Забайкальское управление Ростехнадзора в рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора:

- согласовывает границы охранных зон объектов электросетевого хозяйства и устанавливает охранные зоны объектов по производству электрической или электрической и тепловой энергии, мощность которых составляет 500 кВт и более (за 6 мес. 2018 г. принято решений о согласовании границ 14 охранных зон);

- организует аттестацию и проверку знаний руководителей, специалистов и персонала поднадзорных организаций, а также осуществляет проверку знаний правил работы в тепловых энергоустановках и электроустановках с присвоением группы по электробезопасности (за 6 мес. 2018 г. в комиссии Управления прошли проверку знаний 528чел.).

Забайкальское управление Ростехнадзора осуществляет в случаях и в порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, расследование (техническое расследование):

- причин аварийных ситуаций при теплоснабжении на источниках тепловой энергии, тепловых сетях и теплопотребляющих установках потребителей тепловой энергии;

- несчастных случаев, произошедших в организациях или на объектах, поднадзорных территориальному органу.

- причин аварий в электроэнергетике.

За 6 месяцев 2018 года на территории Республики Бурятия произошла 1 авария.

В момент аварии между Единой энергетической системы России и Бодайбинским энергорайоном, включающим в себя Мамаканскую ГЭС, осуществлялась электрическая связь по ВЛ 110 кВ Таксимо – Мамакан с отпай-

ками и ВЛ 220 кВ Таксимо – Мамакан (работает в тупиковом режиме на ПС 220 кВ Мамакан).

08.06.2018 в 09-17 (время московское) произошло аварийное отключение ВЛ 220 кВ Окусикан – Таксимо (ОТ-43) с успешным АПВ. Одновременно на Мамаканской ГЭС действием защит односторонне отключилась ВЛ 110 кВ Мамаканская ГЭС – Таксимо с отпайками, в результате чего произошло выделение на изолированную работу от ЕЭС России энергорайона с Мамаканской ГЭС.

Напряжение от ПС 220 Таксимо продолжало подаваться по ВЛ 110 кВ Таксимо – Мамакан с отпайками и ВЛ 220 кВ Таксимо – Мамакан до Мамаканской ГЭС и ПС 220 кВ Мамакан.

Решением Руководителя Забайкальского управления Ростехнадзора принято решение о создании комиссии по расследованию причин аварии.

По результатам расследования определены следующие причины аварии.

Организационные причины аварии:

1. Воздействие повторяющихся стихийных явлений:

Атмосферные перенапряжения (гроза). (Перекрытия гирлянд изоляторов фаз «А», «В», «С» на опоре № 561 ВЛ 220 кВ Окусикан – Таксимо (ОТ-43) вследствие воздействия грозových перенапряжений).

2. Дефекты (недоделки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа:

Недостатки проекта (Проектный недостаток настройки САУ ГА Мамаканской ГЭС, в результате которого при неудовлетворительном регулировании частоты в выделившемся на изолированную работу от ЕЭС России энергорайоне фактическая скорость изменения частоты во время аварии превышала уставку предельной скорости изменения угла исполнительного органа улавливания синхронизма 0,2 Гц в устройстве АПВ с УС комплекта РЗА ВЛ 110 кВ Мамаканская ГЭС – Таксимо с отпайками на Мамаканской ГЭС, в результате чего не были созданы условия для работы АПВ с УС на Мамаканской ГЭС)

3. Дефекты (недоделки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа:
Дефекты изготовления (Дефект изготовления клеммы токовых цепей фазы С выключателя В-43 ВЛ 220 кВ Окусикан – Таксимо (ОТ-43) в схеме ДЗШ-220 в ящике зажимов выключателя В-43 на ПС 220 кВ Таксимо, заключающийся в некачественном исполнении резьбы в клемме при ее нарезании, приведший к потере необходимого усилия затяжки и нарушению контакта в процессе эксплуатации).

Технические причины аварии:

1. Нарушение электрической изоляции А», «В», «С» на опоре № 561 ВЛ 220 кВ Окусикан – Таксимо (ОТ-43), приведшее к возникновению трехфазного КЗ и отключению ВЛ действием защит

2. Нарушение контакта на клемме в токовых цепях фазы С выключателя В-43 ВЛ 220 кВ Окусикан – Таксимо (ОТ-43) в схеме ДЗШ-220 на ПС 220 кВ Таксимо приведшее к превышению уставки дифференциального тока пускового и избирательного органа 1 сш 220 кВ при трехфазном КЗ на ВЛ 220 кВ Окусикан – Таксимо (ОТ-43) и к отключению 1 сш 220 кВ на ПС 220 кВ Таксимо излишним действием ДЗШ-220

Комиссией разработаны 7 организационных и 3 технических противоаварийных мероприятий для Мамаканской ГЭС, Забайкальского ПМЭС и Бурятского РДУ. Все мероприятия выполняются в установленные актом расследования сроки.

Наименование и реквизиты нормативно правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций государственного контроля (надзора)

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (часть 1 и 2);

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (глава 9);

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря

2004 г. № 190-ФЗ;

4. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

5. Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

6. Федеральный закон от 27 июня 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

7. постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;

8. постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике»;

9. постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 530 «Об утверждении Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики»;

10. постановление Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»;

11. постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

12. постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 610 «О Федеральном государственном энергетическом надзоре»;

13. Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей (приказ Минэнерго Российской Федерации от 13 января 2003 г. № 6, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 22 января 2003 г. рег. № 4145);

14. Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок, (приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 24 марта 2003 г. № 115, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 2 апреля 2003 г. № 4358);

15. Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации (СО 153-34.20.501-2003), утвержденные приказом Минэнерго России от 19 июня 2003 г. № 229 (зарегистрирован Минюстом России 20 июня 2003 г. № 4799);

16. Правила оценки готовности к отопительному периоду (приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № 103, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 24 апреля 2013 г. № 28269);

17. Правила устройства электроустановок (издание 6.7);

18. Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденные приказом Минтопэнерго России от 19 февраля 2000 г. № 49 (зарегистрирован Минюстом России 16 марта 2000 г. № 2150);

19. Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 июля 2013 г. № 328н, зарегистрировано в Минюсте Российской Федера-

ции 12 декабря 2014 г. рег. № 30593);

20. Правила по охране труда при эксплуатации тепловых энергоустановок (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 августа 2015 г. № 551н, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 5 октября 2015 г. рег. № 39138);

21. Порядок организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок (с изменениями приказы Ростехнадзора от 7 апреля 2008 г. № 212, Минприроды России от 20 августа 2008 г. № 182) (зарегистрированы Минюстом России 28 апреля 2008 г. № 11597; 28 августа 2008 г., № 12197).

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Забайкальским управлением Ростехнадзора проведен анализ выявленных нарушений обязательных требований федерального государственного энергетического надзора при проведении проверок юридических лиц, по результатам которого составлен рейтинг типовых нарушений.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе проверок, явились:

- нарушение регламентных сроков и объёмов проведения ремонтов оборудования электростанций и объектов электросетевого хозяйства;
- эксплуатация оборудования, требующего незамедлительного капитального ремонта или замены;
- критическое состояние строительных конструкций и фундаментов;
- многочисленные нарушения правил работы с персоналом.

Следует отметить, что федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоедине-

ны к одному источнику электроснабжения;

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно - надзорной деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора, проведенного в соответствии с приказом Ростехнадзора от 26.11.2016 № 505 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» за 6 месяцев 2018 года выявлены наиболее часто нарушаемые субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, предприятиями, организациями, должностными лицами нормативные и правовые акты.

К их числу относятся:

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей, утвержденные Приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, зарегистрированы в Минюсте России 20.06.2003 № 4799;

Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей (приказ Минэнерго Российской Федерации от 13 января 2003 г. № 6, зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 22 января 2003 г. рег. № 4145);

Правила устройства электроустановок (6, 7 изд.), утвержденные приказом Министерством энергетики Российской Федерации от 8 июля 2002 г. № 204;

По итогам работы за 6 месяцев 2018 года к административной ответственности привлечено 45 должностных и 5 юридических лица.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора выявлены наиболее часто применяемые статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

В сфере государственного энергетического надзора к субъектам правонарушений были применены статьи:

9.8. - Нарушение правил охраны электрических сетей (1 раз);

9.9. - Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов (1 раз);

9.11. - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энерго-потребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки (38 раз);

ч.1 ст. 19.5 - Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль (3 раза);

ст. 7.17 (4 раза)

ст. 9.22 (1 раз)

Типовые и массовые нарушения обязательных требований законодательства.

Обзор правоприменительной практики за 6 месяцев 2018 года в части анализа нарушений Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее Закон № 35-ФЗ).

Описание нарушения	Нарушенный НПА	Возможные мероприятия по устранению нарушений
В пролетах опор не обеспечен допустимый габарит от деревьев до проводов	Правила технической эксплуатации станций и сетей	Обеспечить габарит
Разрушение маслоприемников трансформаторов	Правила технической эксплуатации станций и сетей	Восстановить маслоприёмники
Наличие отдельно	Правила техни-	Обеспечить чист-

стоящих деревьев, угрожающих падением на провода ВЛ	ческой эксплуатации станций и сетей	ку просек
Не обеспечена в организации периодичность проведения капитальных ремонтов на воздушных линиях с деревянными опорами не реже 1 раза в 6 лет (загнивание деревянных деталей опор, недопустимое отклонение от вертикали, сколы, трещины ж/б приставок).	Правила технической эксплуатации станций и сетей	Обеспечить в организации периодичность проведения капитальных ремонтов на воздушных линиях с деревянными опорами не реже 1 раза в 6 лет
Не организовано проведение профилактических испытаний и измерений электрооборудования	Правила технической эксплуатации станций и сетей	Организовать проведение профилактических испытаний и измерений электрооборудования
Отсутствуют или не читаемые бирки на кабелях	Правила технической эксплуатации станций и сетей	Восстановить бирки
Не разработана инструкция по предотвращению к ликвидации аварий	Правила технической эксплуатации станций и сетей	Разработать инструкцию по предотвращению и ликвидации аварий
Не проводятся противоаварийные тренировки	Правила технической эксплуатации станций и сетей	Провести противоаварийные тренировки
Отсутствует журнал	Правила техни-	Завести журнал

по учету противоаварийных тренировок	ческой эксплуатации станций и сетей	по учету противоаварийных тренировок
На РЩ, ЩС отсутствуют надписи указывающие назначение присоединений	Правила технической эксплуатации станций и сетей	Обновить или нанести надписи указывающие назначение присоединений
В помещении распределительного устройства отсутствует однолинейная схема	Правила технической эксплуатации станций и сетей	Разработать и вывесить однолинейную схему
Отсутствует ответственный за электрохозяйство и лицо его замещающее, прошедшие проверку знаний в комиссии Ростехнадзора	Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей	Назначить ответственного за электрохозяйство и лицо его замещающее, прошедшие проверку знаний в комиссии Ростехнадзора
Отсутствует электротехнический персонал. подготовленной для эксплуатации электроустановок или договор на эксплуатационное обслуживание электроустановок со специализированной организацией	Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей	Заключить договор или назначить ответственного за электрохозяйство и лицо его замещающее
Отсутствует техническая и оперативная документация, предусмотренная требованиями правил	Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей	Обеспечить технической и оперативной документацией, предусмотренной требованиями правил

Укомплектование электроустановок испытанными защитными средствами не соответствует требованиям правил	Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей	Укомплектовать электроустановки защитными средствами в соответствии с правилами
Отсутствует журнал учета, и содержания средств защиты	Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей	Завести журнал учета и содержания средств защиты

Как следует из таблицы, наибольшее количество нарушений приходится на статью 9.11. КоАП РФ - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки

В ходе проверок отмечен низкий уровень проводимой работы по техническому перевооружению и реконструкции, а также модернизации основных производственных фондов.

Забайкальским управлением Ростехнадзора осуществляется контроль хода подготовки предприятий к осенне-зимнему периоду 2018-2019 годов.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 16.07.2018 № 308 «О контроле подготовки объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2018-2019 годов» и Приказа от 01.08.2018 № 329 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики к работе в осеннее зимний период 2018-2019 годов» в Управлении утвержден график проведения проверок, согласно которому проведено 10 проверок электро- и теплоснабжающих организаций: «Гусинозёрская ГРЭС» филиал АО «Интер РАО-Электрогенерация», ОАО «Селенгинский ЦКК», «Улан-Удэнский энергетический комплекс», «Улан-Удэнская ТЭЦ-1», Улан-Удэнская ТЭЦ-2» филиала ПАО «ТГК-14», ПАО «ФСК ЕЭС»-Забайкальское ПМЭС, ООО «Улан-Удэстальмост», ООО «Закаменск ЖКХ»,

выявлено и предписано к устранению 169 нарушений, установлены сроки их исполнения, в отношении должностных лиц составлены 12 протоколов об административном правонарушении по ст.9.11 КоАПРФ и ст.9.1 ч.1 КоАПРФ.

К характерным нарушениям, выявленным в ходе проверочных мероприятий хода подготовки предприятий топливно-энергетического комплекса к осенне-зимнему периоду 2018 - 2019 годов, относятся:

- не проведение технического освидетельствования оборудования;
- не проведение регламентных работ (средних и текущих ремонтов, технического обслуживания);
- нарушение условий содержания оборудования, технологических систем, зданий и сооружений, устройств автоматики, диагностики, учета, диспетчерского технологического управления и гарантированного электропитания и т.д.;
- недоукомплектованность производственных служб и аварийно-восстановительных бригад средствами защиты, средствами пожаротушения, инструментом, приспособлениями, необходимой для производства ремонтных работ оснасткой, а также производственными инструкциями;
- недоукомплектованность аварийного запаса оборудования и необходимых материалов для выполнения аварийно-восстановительных работ;
- не проведение ряда обязательных форм с ремонтным и оперативным персоналом (инструктажи, тренировки, проверка знаний и т.п.).

Так же в ходе проверок были выявлены следующие проблемные вопросы:

- не соблюдение водно-химического режима при эксплуатации оборудования и сетей;
- вновь построенные и реконструированные объекты не своевременно сдаются в эксплуатацию;
- не проводится замена тепловых сетей и теплогенерирующего оборудования, отработавшего расчетный срок службы;

- не проведение своевременного ремонта зданий и сооружений котельных;

- отсутствие или разрушение тепловой изоляции и покровного слоя трубопроводов тепловых сетей.

В процессе снижения электротравматизма важнейшую роль играет проводимая профилактическая работа. В настоящее время управлением усилены требования при проведении проверок знаний работникам поднадзорных организаций. При организации проверки знаний Управлением до экзаменуемых доводятся обстоятельства произошедших несчастных случаев с разбором обстоятельств и нарушений, способствовавших их возникновению.

Нормативные правовые акты, в которые внесены изменения в 2018 году.

В 2018 году приняты следующие нормативные правовые акты в сфере федерального государственного энергетического надзора:

1. Федеральный закон от 19.07.2018 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статьи 366 и 367 Трудового кодекса Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда».

Скорректирован порядок осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда.

Установлено, что государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда, осуществляется

уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного энергетического надзора.

2. Федеральный закон от 19.07.2018 № 208-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда».

Федеральным законом усовершенствованы контрольно-надзорные полномочия в сфере охраны труда, к федеральному государственному энергетическому надзору отнесен надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда.

3. Федеральный закон от 19.07.2018 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Вводится декларирование потребления энергетических ресурсов. Одновременно с этим отменяется проведение обязательных энергетических обследований и устанавливается их добровольность. В декларациях, представляемых ежегодно в Минэнерго России органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, должны содержаться сведения о потреблении энергетических ресурсов.

Федеральным законом также регламентируется процедура обработки, систематизации, анализа и использования информации, содержащейся в энергетических паспортах, отчетах о проведении энергетического обследования и декларациях о потреблении энергетических ресурсов, уточняются обязанности государственных (муниципальных) учреждений по обеспечению энергосбережения и повышению энергетической

эффективности и закрепляется, что требования по объемам потребляемых ресурсов должны устанавливаться Правительством Российской Федерации; устанавливается обязанность саморегулируемых организаций в области энергетического обследования (далее - СРО) хранить копию энергетического паспорта с отметкой о соответствии результатов энергетического обследования требованиям к его проведению и результатам, стандартам и правилам такой СРО и отчеты о проведении энергетического обследования в течение 5 лет со дня проставления указанной отметки и предоставлять их в Минэнерго России;

4. Федеральный закон от 29.07.2018 № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики».

Федеральным законом предусмотрено утверждение нового порядка аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики.

Согласно положениям Федерального закона определяются обязанности работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, в сфере электроэнергетики, проходить подготовку и аттестацию по вопросам безопасности, а также определяются функции федеральных органов исполнительной власти по данным вопросам.

5. Федеральный закон от 03.08.2018 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности».

Федеральным законом уточняется, что порядок организации и осуществления лицензионного контроля устанавливается положением о

лицензировании конкретного вида деятельности, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом устанавливаются особенности применения риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

Федеральным законом также совершенствуется порядок объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Так, закрепляется, что предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не может содержать требования предоставления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов, за исключением сведений о принятых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Кроме того, Федеральным законом в число объектов, причинение вреда которым исключает направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, включаются музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, и другие объекты.

В 2018 г. приняты следующие акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2018 № 205 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору» (направлено на приведение отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в соответствие с законодательством Российской Федерации в области промышленной

безопасности, в сфере электроэнергетики, в области осуществления государственного строительного надзора, законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности и в целях уточнения порядка осуществления отдельных государственных функций в данных областях);

Ростехнадзором в настоящее время разрабатываются следующие акты Правительства Российской Федерации:

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

Проект постановления разработан в целях реализации Федерального закона от 29.07.2018 № 271-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» и устанавливает категории работников, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности, предусматривает наделение Ростехнадзора полномочием по утверждению типовых дополнительных профессиональных программ в области промышленной безопасности, устанавливает категории работников, проходящих аттестацию, случаи проведения внеочередной аттестации, категории работников, проходящих аттестацию в аттестационных комиссиях, формируемых федеральными органами исполнительной власти, а также порядок проведения аттестации.

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования государственных функций в области технологического надзора».

Проект постановления предусматривает приведение отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в соответствие с законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности, безопасности в сфере электроэнергетики, безопасности гидротехнических сооружений, в области осуществления государственного строительного надзора, а также уточнение порядка осуществления отдельных государственных функций в данных областях.

Иные нормативные правовые акты Ростехнадзора, принятые в 2018 году:

1. Приказ Ростехнадзора от 16.04.2018 № 174 «Об утверждении примерного должностного регламента федерального государственного гражданского служащего Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 08.05.2018, регистрационный № 51023);

В 2018 году в Минюсте России прошли государственную регистрацию следующие нормативные правовые акты Ростехнадзора, принятые в 2017 году:

1. Приказ от 21.12.2017 № 557 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащих обязательные требования к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики и (или) требования безопасности в сфере теплоснабжения, которые подлежат применению при проведении плановых проверок поднадзорных субъектов (объектов) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора» (зарегистрирован 03.05.2018, регистрационный № 50956);

2. Приказ от 21.12.2017 № 556 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Федеральной службой

по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении плановой проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений» (зарегистрирован 26.03.2018, регистрационный № 50510);

3. Приказ от 25.12.2017 № 563 «О внесении изменений в Положение о кадровом резерве Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июня 2017 г. № 189» (зарегистрирован 27.02.2018, регистрационный № 50140);

4. Приказ от 09.11.2017 № 470 «О внесении изменений в Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1128» (зарегистрирован 15.02.2018, регистрационный № 50053).